**Nazwa przedmiotu:**

Ustrój samorządu terytorialnego

**Koordynator przedmiotu:**

dr hab. P. Radziewicz, prof. PW

**Status przedmiotu:**

Obowiązkowy

**Poziom kształcenia:**

Studia I stopnia

**Program:**

Administracja

**Grupa przedmiotów:**

Obowiązkowe

**Kod przedmiotu:**

A11\_UST

**Semestr nominalny:**

2 / rok ak. 2017/2018

**Liczba punktów ECTS:**

4

**Liczba godzin pracy studenta związanych z osiągnięciem efektów uczenia się:**

125 godzin, w tym: praca na wykładach 20 godzin, ćwiczenia 15 godz.,
praca własna studenta - 90 godz.

**Liczba punktów ECTS na zajęciach wymagających bezpośredniego udziału nauczycieli akademickich:**

1

**Język prowadzenia zajęć:**

polski

**Liczba punktów ECTS, którą student uzyskuje w ramach zajęć o charakterze praktycznym:**

nie dotyczy

**Formy zajęć i ich wymiar w semestrze:**

|  |  |
| --- | --- |
| Wykład:  | 30h |
| Ćwiczenia:  | 15h |
| Laboratorium:  | 0h |
| Projekt:  | 0h |
| Lekcje komputerowe:  | 0h |

**Wymagania wstępne:**

Ogólna wiedza z zakresu wstępu do prawoznawstwa.

**Limit liczby studentów:**

cały rok

**Cel przedmiotu:**

1. UWAGI OGÓLNE. Celem zajęć jest zapoznanie studentów z podstawami prawnymi i zasadami działania samorządu terytorialnego w Polsce, a także ideami subsydiarności, samorządności i decentralizacji jako sposobu organizacji życia zbiorowego i wykonywania zadań publicznych o charakterze lokalnym. Podczas zajęć zostanie zaprezentowana problematyka ustroju samorządu terytorialnego, jego zadań i zasad ich realizacji, finansów komunalnych, powoływania i trybu pracy organów jednostek samorządu terytorialnego, nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego.

2. WYKŁADY. Podczas wykładów zostaną omówione najważniejsze zagadnienia teoretyczne o charakterze ogólnym, dotyczące m.in. organizacji i funkcjonowania samorządu terytorialnego jako rodzaju administracji publicznej, źródeł, motywów i aksjologii tworzenia instytucji samorządowych, modeli samorządu terytorialnego, głównych pojęć charakteryzujących samorząd terytorialny, a także konstytucyjnych podstaw organizacji i działania samorządu terytorialnego w Polsce.

3. ĆWICZENIA. Ćwiczenia mają na celu praktyczne zapoznanie z problematyką samorządności terytorialnej oraz zachęcenie studenta do pracy z aktami normatywnymi i orzecznictwem, rozwiązywania kazusów, dyskusji.

**Treści kształcenia:**

WYKŁADY:

1. MODELE, UZASADNIENIA I ZASADY USTROJOWE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. Samorząd w państwie federalnym — Samorząd w państwie opartym na autonomii regionalnej — Samorząd w państwie unitarnym — Niecentralizacja, centralizacja, decentralizacja, dekoncentracja, dewolucja — Zasada subsydiarności (pomocniczości) — Zasada samodzielności — Autonomia — Podmiot i przedmiot samorządu terytorialnego — Naturalne prawa gminy — Państwowa teoria samorządu terytorialnego — Etapy tworzenia samorządu terytorialnego w Polsce — Z historii polskiej myśli samorządowej.

2. KONSTYTUCYJNY USTRÓJ SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO W POLSCE. Konstytucyjne zasady samorządności terytorialnej i ich znaczenie — Jednolitość rozwiązań instytucjonalnych — Relacje prawne między jednostkami samorządu terytorialnego a administracją rządową i inni rodzajami administracji publicznej — Samorząd terytorialny a zasada podziału władzy i zasada sprawności działania państwa.

3. JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I RELACJE MIĘDZY NIMI. Podział terytorialny państwa — Jednostki podziału zasadniczego — Tworzenie i tryb zmiany podziału zasadniczego — Jednostki podziału pomocniczego — Tworzenie podziału pomocniczego — Podziały specjalne.

4. ZADANIA SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I ICH WYKONYWANIE. Funkcje ustrojowe samorządu terytorialnego — Podział zadań na własne i zlecone — Specyfika wykonywania zadań przez jednostki samorządu terytorialnego — Typologie zadań — Ogólne pojęcie, rodzaje, cele i kryteria nadzoru — Organy nadzorcze i ich uprawnienia.

ĆWICZENIA:

1. PODSTAWY PRAWNE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. Wprowadzenie do zajęć i zapoznanie studentów z głównymi aktami normatywnymi dotyczącymi ustroju, organizacji, zadań i kompetencji jednostek samorządu terytorialnego — Konstytucja RP z 1997 r. — Europejska Karta Samorządu Lokalnego — Prawo Unii Europejskiej — Ustawy ustrojowe i inne ustawy dotyczące zadań jednostek samorządu terytorialnego — Prawo miejscowe, w tym statuty — Prawo wewnętrzne.

2. JEDNOSTKI SAMORZĄDU TERYTRIALNEGO W POLSCE I PODZIAŁ TERYTORIALNY PAŃSTWA. Samorząd gminny — Samorząd powiatowy — Samorządowe województwo — Miasto na prawach powiatu — Charakterystyka ustrojowa i relacje między jednostkami samorządu terytorialnego — Podział terytorialny państwa — Zmiana podziału terytorialnego państwa.

3. DEMOKRACJA BEZPOŚREDNIA W SAMORZĄDZIE TERYTORIALNYM I ZASADY PRAWA WYBORCZEGO. Ustawa o referendum lokalnym — Przedmiot referendum — Procedura przeprowadzania referendum — Wybory władz samorządu terytorialnego i zasady prawa wyborczego — Inicjatywa uchwałodawcza obywateli — Konsultacje i ich rodzaje.

4. ORGANY JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO, URZĄD I PRACOWNICY SAMORZĄDOWI. Pojęcie organu wewnętrznego — Organy gminy, powiatu, województwa samorządowego — Powoływanie, odwoływanie, zadania i kompetencje organów — Organy jednostek pomocniczych gminy — Status radnego i sprawowanie przez niego mandatu — Aparat pomocniczy organów jednostek samorządu terytorialnego i zasady jego organizacji — Pracownicy samorządowi i ich status prawny — Podstawy zatrudnienia pracowników samorządowych — Obowiązki i uprawnienia pracowników samorządowych — Regulacje antykorupcyjne.

5. ZADANIA SAMORZĄDU TERYTRIALNEGO. Zadania jednostek samorządu terytorialnego: własne, zlecone i powierzone — Podział zadań między jednostki samorządu terytorialnego — Charakterystyka i zasady wykonywania zadań — Typologia zadań.

6. GOSPODARKA KOMUNALNA i MIENIE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. Pojęcie i charakterystyka gospodarki komunalnej — Formy prowadzenia gospodarki komunalnej — Partnerstwo publiczno-prywatne — Prywatyzacja zadań publicznych — Pojęcie mienia komunalnego — Pochodzenie mienia komunalnego — Zasady zarządzania mieniem komunalnym.

7. AKTY PRAWA MIEJSCOWEGO. Charakterystyka aktów prawa miejscowego — Rodzaje aktów prawa miejscowego — Podmioty uprawnione do wydawania aktów prawa miejscowego — Ogłaszanie prawa miejscowego — Prawo miejscowe na tle innych źródeł prawa.

8. FINANSE KOMUNALNE. Dochody jednostek samorządu terytorialnego — Budżet jednostek samorządu terytorialnego — Subwencje i dotacje — Podatki i opłaty lokalne.

9. NADZÓR. Cele i istota nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego — Kryteria nadzoru — Procedury nadzorcze — Podmioty nadzorujące — Środki ochrony samodzielności jednostek samorządu terytorialnego — Rodzaje ingerencji nadzorczej i ich typologie.

10. WSPÓŁDZIAŁANIE JEDNOSTEK SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. Konstytucyjne prawo zrzeszania się jednostek samorządu terytorialnego — Formy związków i zrzeszeń jednostek samorządu terytorialnego i ich ustrój oraz organizacja— Obszary metropolitalne.

**Metody oceny:**

Podstawą zaliczenia przedmiotu jest obecność podczas zajęć i pozytywna ocena z egzaminu końcowego. Egzamin końcowy to sprawdzian pisemny z całego materiału omówionego podczas wykładów i ćwiczeń (test jednokrotnego wyboru). Punktacja testu to: 8–9 pkt — ocena dostateczna, 10 pkt — ocena dostateczna plus, 11–12 pkt — ocena dobra, 13 pkt — ocena dobra plus, 14–15 pkt — ocena bardzo dobra. Egzamin końcowy przeprowadza osoba prowadząca wykład. Podczas ćwiczeń będzie oceniana również indywidualna praca studenta, w szczególności przygotowanie do zajęć i aktywność (m.in. rozwiązywanie kazusów, udział w dyskusjach, znajomość terminologii prawniczej, umiejętność krótkiej wypowiedzi ustnej). Zaliczenie przedmiotu ma charakter zintegrowany (jedna ocena za wykłady i ćwiczenia łącznie).

**Egzamin:**

tak

**Literatura:**

LITERATURA PODSTAWOWA: H. Izdebski, Samorząd terytorialny. Podstawy ustroju i działalności, Wydawnictwo Lexis Nexis, wydanie 3, Warszawa 2014 (częściowo nieaktualny stan prawny).

LITERATURA UZUPEŁNIAJĄCA: B. Dolnicki, Samorząd terytorialny, wydanie 6, Wolters Kluwer 2016.

**Witryna www przedmiotu:**

-

**Uwagi:**

-

## Charakterystyki przedmiotowe

### Profil ogólnoakademicki - wiedza

**Charakterystyka W\_1:**

 Po ukończeniu zajęć student ma rozszerzoną wiedzę o zasadach organizacji i działania terenowej administracji publicznej.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WK

**Charakterystyka W\_2:**

Student ma wiedzę o prawniczych aspektach zasady decentralizacji i pomocniczości.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WG, I.P6S\_WK, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2

**Charakterystyka W\_3:**

 Student ma wiedzę o samorządności lokalnej i jej znaczeniu dla prawidłowego funkcjonowania wspólnot samorządowych.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WK

**Charakterystyka W\_4:**

Student ma wiedzę o źródłach prawa miejscowego.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W03, K\_W02

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, I.P6S\_WK

**Charakterystyka W\_5:**

Student ma wiedzę o regułach prawa wyborczego do lokalnych ciał przedstawicielskich.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WK

**Charakterystyka W\_6:**

Student ma wiedzę o ustrojowej pozycji jednostek samorządu terytorialnego w państwie.

Weryfikacja:

Ocena indywidualnej pracy studenta podczas zajęć, w tym jego aktywności i umiejętności samodzielnego formułowania stanowisk. Rozwiązywanie kazusów. Sprawdzian pisemny z całego materiału, który był omawiany podczas zajęć.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_W02, K\_W03

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_WG, II.S.P6S\_WG.1, II.S.P6S\_WG.2, II.S.P6S\_WG.3, II.H.P6S\_WG/K.o, I.P6S\_WK

### Profil ogólnoakademicki - umiejętności

**Charakterystyka U\_1:**

Student potrafi prawidłowo identyfikować cechy administracji scentralizowanej i zdecentralizowanej, modele samorządu terytorialnego, podstawowe zasady organizacji i działania jednostek samorządu terytorialnego, poszczególne źródła prawa miejscowego i określić ich miejsce w systemie źródeł prawa RP.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_U01

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_UW, II.S.P6S\_UW.1, II.S.P6S\_UW.2.o, II.S.P6S\_UW.3.o, II.H.P6S\_UW.1

**Charakterystyka U\_2:**

 Student potrafi wskazać źródła finansowania samorządu terytorialnego i zasady prawa wyborczego w wyborach do ciała stanowiących i wykonawczych.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_U01

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** II.H.P6S\_UW.1, I.P6S\_UW, II.S.P6S\_UW.1, II.S.P6S\_UW.2.o, II.S.P6S\_UW.3.o

**Charakterystyka U\_3:**

 Student rozróżnia i zna istotę zadań własnych i zleconych samorządu terytorialnego oraz zasady realizacji tych zadań.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_U01

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_UW, II.S.P6S\_UW.1, II.S.P6S\_UW.2.o, II.S.P6S\_UW.3.o, II.H.P6S\_UW.1

### Profil ogólnoakademicki - kompetencje społeczne

**Charakterystyka K\_1:**

Student rozumie wagę i znaczenie korzyści płynących z istnienia samorządności lokalnej w państwie i oparcia administracji publicznej na zasadzie decentralizacji.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K01, K\_K05

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO

**Charakterystyka K\_2:**

 Student rozumie potrzebę doskonalenia rozwiązań instytucjonalnych z zakresu samorządu terytorialnego oraz skutki ustrojowe ograniczania kompetencji samorządu.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K01, K\_K05

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO

**Charakterystyka K\_3:**

Student dostrzega związki między jakością życia zbiorowego oraz ochroną wolności i praw jednostki a należycie funkcjonującym samorządem terytorialnym.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K05

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO

**Charakterystyka K\_4:**

 Student umie sięgać do odpowiednich źródeł nowej wiedzy (informacji) o samorządzie terytorialnym i samorządności lokalnej.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K05

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO

**Charakterystyka K\_5:**

Student potrafi ocenić i wyjaśnić, jakie konsekwencje społeczne i gospodarcze może mieć przyjęcie regulacji ingerującej w samorządność lokalną.

Weryfikacja:

Dyskusja podczas zajęć. Formułowanie stanowisk w krótkich wypowiedziach, z wykorzystaniem terminologii i pojęć poznanych podczas zajęć. Rozwiązywanie kazusów, przygotowywanie przykładowych regulacji prawnych i projektów aktów normatywnych.

**Powiązane charakterystyki kierunkowe:** K\_K05

**Powiązane charakterystyki obszarowe:** I.P6S\_KO